



Ministerie van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

Directoraat-Generaal Milieubeheer
Postbus 450, 2260 MB Leidschendam
Telefoon: (070) 317 41 74, telex 32362 vrom nl
Facsimile (070) 317 48 31
fax.: (070) 3174537
direct: 3 174066

14. 316 418

07 339 4955

b257a.8/Pv-0

DIRECTORAAT-GENERAAL MILIEUBEHEER

W. J. M. Pasveer

hoofddirectie Ketenbeheer
en Milieuzorg
directie Industrie, Bouw,
Producten, Consumenten
Afdeling Industrie en Overige Bedrijfstakken

Aan zie verzendlijst

Uw kenmerk:

Uw brief van

Kenmerk

Datum

IBP

20 mei 1992

Onderwerp

circulaire betreffende werkprogramma milieumaatregelen bij houtimpregneerbedrijven

1. Hierbij doe ik u een afschrift toekomen van de circulaire die op 20 mei 1992 door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer is gezonden aan alle besturen en gemeenten waar een houtimpregneerbedrijf is gevestigd.

Uitvoering van de in deze circulaire beschreven maatregelen zal leiden tot een milieuhygiënisch aanvaardbare werkmethode bij de betrokken bedrijven.

De circulaire is te beschouwen als een produkt van het beleid ter realisatie van een specifiek onderdeel van de reductiedoelstellingen voor de doelgroep industrie.

Voor de duidelijkheid merk ik op dat in deze circulaire geen uitspraken worden gedaan over de milieu-aspecten van verduurzaam hout in de gebruiks- of afvalfase.

het afdelingshoofd van de afdeling
Industrie en Overige Bedrijfstakken,

[Handwritten signature]
ing. C.M. Meens



Ministerie van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

Directoraat-Generaal Milieubeheer
Postbus 450, 2260 MB Leidschendam
Telefoon (070)-317 41 74, telex 32362 vrom nl
Facsimile (070) 317 48 31
fax.: (070) 317 45 37
direct: 3 174066

INGEKOMEN 11 JAN. 1992

Aug

Inboek
bij RO is w 4

CIR.VHN Pv-11

hoofddirectie Ketenbeheer
en Milieuzorg
directie Industrie, Bouw,
Produkten, Consumenten
Afdeling Industrie en Overige Bedrijfstakken

Aan betrokken besturen van de Gemeenten

Uw kenmerk

Uw brief van

Kenmerk

Datum

IBP 03392001

mei 1992

Onderwerp

CIRCULAIRE betreffende werkprogramma milieumaatregelen bij houtimpregneerbedrijven

RO/MIL

Doelstelling: bekendmaking van beleid
Juridische grondslag: geen
Relatie met andere circulaire: geen
Gaaf in per: heden
Geldig tot: 1 januari 1996

-1.777.1

92.42

Inleiding

Sinds begin jaren '80 is duidelijk geworden dat in een belangrijk aantal bedrijven waar hout wordt geïmpregneerd relatief grote milieuproblemen bestaan.

Structurele emissies van onder andere prioritare stoffen en koolwaterstoffen naar lucht, water en bodem inclusief grondwater vinden plaats.

Dit is aan de hand van diverse onderzoeken en een oriënterende bedrijfstakstudie die het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, gezamenlijk met het Ministerie van Economische Zaken heeft laten uitvoeren, vastgesteld.

Tevens is in 1986 een systematische handhavingsactie door de Regionale Inspecties Milieuhygiëne uitgevoerd onder de naam "Houtverduurzamingslag".

Ook uit de resultaten van deze actie is de ernst van de milieuproblemen binnen de sector gebleken.

Een en ander is aanleiding geweest om overleg te voeren met de Vereniging van Houtimpregneerinstellingen in Nederland (VHN) over het milieuhygiënisch op orde brengen van de houtimpregneerindustrie. Bij het overleg zijn tevens vertegenwoordigers van de waterkwaliteitsbeheerders, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en het Ministerie van Economische Zaken betrokken.

In overleg met bovengenoemde gesprekspartners is een integraal pakket milieuvoorschriften ontwikkeld voor de houtimpregneerbedrijven die gebruik maken van de "vacuüm-drukmethode".

Tevens is in overleg een werkprogramma opgesteld. De bij de VHN aangesloten houtimpregneerbedrijven zullen de hierin opgenomen prioriteitstelling en fasering hanteren bij de invoering van de in de milieuvoorschriften beschreven maatregelen.

Bevoegde gezagen kunnen de milieuvoorschriften gebruiken bij het aanpassen van hinderwetvergunningen voor bedrijven in deze sector.

Met deze milieuvoorschriften wordt beoogd de milieubelasting ten gevolge van procesvoering en opslagactiviteiten op de bedrijfslokatie zoveel mogelijk te beperken.

Invoering van de in de milieuvoorschriften beschreven maatregelen in de bedrijven zal leiden tot een milieuhygiënisch aanvaardbare werkmethode.

- ./ De milieuvoorschriften zijn opgenomen in bijlage 1, getiteld "milieuvoorschriften voor houtimpregneerbedrijven".

Samenhang doelgroepenbeleid

In het kader van de uitvoering van het Nationale Milieubeleidsplan en het NMP-plus wordt met bepaalde doelgroepen, waaronder de industrie, overleg gevoerd over de milieutaakstellingen voor de bedrijfstakken die vallen binnen de doelgroep. In het kader van dit doelgroepenbeleid worden afspraken gemaakt over de uitwerking en implementatie van integrale milieutaakstellingen.

Deze circulaire is te beschouwen als een beleidsprodukt ter realisatie van een specifiek onderdeel van de milieutaakstellingen voor de doelgroep industrie en heeft het karakter van een implementatieplan voor een homogene bedrijfstak als bedoeld in de notitie "Implementatie milieubeleid doelgroep industrie", die in september 1991 is toegezonden aan de Tweede Kamer (Kamerstukken II, 1991-1992, 21 137, nr. 103). Omdat het overleg over de milieuproblematiek bij houtimpregneerbedrijven reeds enkele jaren geleden is gestart, is niet het volledige traject van intentieverklaring tot implementatieplan als in bovengenoemde notitie is omschreven, gevolgd. Elementen zoals het opstellen van een intentieverklaring met daarin opgenomen de integrale milieutaakstelling zijn achterwege gelaten.

In de tweede helft van 1992 zal het beleidsstandpunt PAK (polycyclische aromatische koolwaterstoffen) aan de Tweede Kamer worden aangeboden. In dat beleidsstandpunt zal worden aangegeven wat het beleid aangaande bronnen van PAK zal zijn. Verwacht wordt, dat de emissie van PAK door gecreosoteerd hout in de waterbouw sterk terug gedrongen moet worden. Het beleidsstandpunt zal aangaande technische maatregelen voor wat betreft emissies vanuit de inrichtingen die tot deze bedrijfstak behoren, aansluiten bij onderhavige circulaire.

Typering van de impregneersector

De impregneersector waarop deze voorschriften betrekking hebben, bestaat uit circa 35 bedrijven die hout verduurzamen volgens het vacuüm-druk procedé. De meest gebruikte verduurzamingsmiddelen zijn creosootolie en oplossingen van koper-chroomzouten en koper-chroom-arseenzouten. Slechts een klein

- aantal bedrijven past beide categorieën van middelen toe.
- ./ In bijlage 2 bij deze circulaire zijn alle bij het departement bekende impregneerbedrijven opgesomd. De beschreven maatregelen alsmede de in deze circulaire beschreven afspraken die ten aanzien van de implementatie van de maatregelen zijn gemaakt, zijn zowel op bestaande als op nieuwe inrichtingen van toepassing.

Karakter van de in de voorschriften beschreven milieumaatregelen

De primaire doelstelling van de in de voorschriften beschreven maatregelen is het realiseren van een milieuhygiënisch verantwoorde bedrijfsvoering. De voorschriften zijn toegespitst op de milieuproblematiek ten gevolge van houtverduurzamingsactiviteiten, behoudens de hiermee samenhangende geur- en geluidemissies. De aanpak van geur- en geluidemissies moet op individueel bedrijfsniveau plaatsvinden. Voorschriften met betrekking tot algemeen voorkomende activiteiten zoals machinale houtbewerking, ondergrondse opslagtanks en stookinstallaties, zijn eveneens niet in bijlage 1 opgenomen. Ook het beperken van de emissies van vluchtige koolwaterstoffen maakt vooralsnog geen onderdeel uit van de in de voorschriften beschreven milieumaatregelen. Reductiemogelijkheden van de emissies van vluchtige organische koolwaterstoffen bij creosoteerbedrijven worden thans in het kader van het project KWS-2000 onderzocht. Het voor dit project ontwikkelde reductieplan is gebaseerd op het gebruik van gemodificeerde creosootolie. Een emissiereductie van ten minste 70% voor de bedrijfstak is haalbaar. Indien blijkt dat door het toepassen van deze gemodificeerde olie de KWS-2000-doelstellingen kunnen worden gehaald, zal dit via het toelatingsbeleid van de Bestrijdingsmiddelenwet worden gereguleerd. Afgesproken is dat de VHN begin 1992 een plan van aanpak indient bij het Ministerie van VROM, waarin wordt aangegeven op welke wijze de omschakeling zal plaatsvinden in de betrokken bedrijven. Indien dit plan onvoldoende zekerheid geeft omtrent het tijdig realiseren van de afgesproken reductiedoelstellingen, zijn procesmaatregelen noodzakelijk. Indien zulks blijkt zal er een aanvulling volgen op de in bijlage 1 opgenomen milieuvoorschriften, waarin dergelijke maatregelen dan zullen worden beschreven. Invoering van het gebruik van gemodificeerde olie, dan wel het realiseren van de noodzakelijke procesmaatregelen teneinde de KWS-2000-doelstellingen te halen, moet uiterlijk 1 januari 1994 hebben plaatsgevonden. Dit tijdstip valt samen met het tijdstip waarop aan de uitloognomering, gebaseerd op de thans bekende, best bestaande technologie, moet zijn voldaan (zie het hierna volgende).

De maatregelen uit bijlage I hebben met name betrekking op de bescherming van de bodem, waarbij onderscheid is gemaakt tussen procesomgeving en opslagomgeving. Onder procesomgeving wordt in dit verband verstaan het afgebakende gebied waar handelingen met betrekking tot de verduurzaming van hout plaatsvinden, zoals het impregneren en nabehandelen, het aanmaken en opslaan van verduurzamingsmiddelen en het manipuleren van hout direct voor of na het impregneren of nabehandelen. Ten aanzien van de procesomgeving moeten aanpassingen van proces technologische aard worden getroffen, alsmede moeten definitieve vloeistofdichte voorzieningen worden getroffen om bodemverontreiniging te voorkomen. Onder de opslagomgeving wordt verstaan het afgebakende gebied waar geïmpregneerd hout wordt

opgeslagen nadat dit de procesomgeving heeft verlaten.

Ten aanzien van het voorkomen van bodemverontreiniging in de opslagomgeving, dat wil zeggen de opslagterreinen voor geïmpregneerd hout, zijn normen met betrekking tot het uitlooggedrag van geïmpregneerd hout ontwikkeld.

Ten aanzien van deze uitloognormering, gebaseerd op het TNO-onderzoek "Evaluatie van onderzoek naar de uitloogkarakteristiek van verduurzaamd hout" (TNO-rapport B-91-0082), is in de milieuvoorschriften de volgende fasering vastgelegd:

- a. met ingang van 31 december 1992 moet aan een voorlopige norm zijn voldaan die in principe kan worden bereikt door optimalisatie van conventionele technologie;
- b. met ingang van 31 december 1993 geldt een norm die is gebaseerd op de thans bekende, best bestaande technologie; maatregelen moeten in samenhang met verbetering van impregneermiddelen worden uitgevoerd.

Het is de bedoeling dat deze normen op korte termijn worden vastgelegd in een zogenaamde uitgebreide KOMO-kwaliteitsverklaring voor verduurzaamd hout en uiteindelijk onderdeel zullen uitmaken van een door de bedrijfstak te ontwikkelen milieu- en kwaliteitsborgingsregeling.

De uitloognormering doet géén uitspraak over de effecten van geïmpregneerd hout in de gebruiksfase. Tevens moet worden opgemerkt dat indien in een inrichting op een andere wijze dan in bijlage 1 is omschreven, aantoonbaar een even hoog niveau van milieubescherming wordt bereikt, dit eveneens acceptabel is.

Indien de bedrijfsvoering zodanig is aangepast dat aan bovengenoemde uitloognormen wordt voldaan, is een aanzienlijke uitloogreductie en daardoor een vermindering van de belasting van de bodem van opslagterrein en het oppervlaktewater gerealiseerd. De resterende uitlooging is echter zodanig dat bodembeschermende maatregelen voor het opslagterrein noodzakelijk blijven. Voor wat betreft deze bodemverontreinigingsproblematiek van de opslagterreinen is voor deze bedrijfstak een specifieke aanpak gekozen, mede in verband met de samenhang met de mogelijk noodzakelijke bodemsanering binnen de bedrijfstak.

Voor nieuwe activiteiten op een niet verontreinigde lokatie zijn de consequenties van de afspraken met de gesprekspartners het meest eenduidig: in de te verlenen hinderwetvergunning dient onverkort te worden vastgehouden aan het aanbrengen van een vloeistofdichte verharding op het opslagterrein.

Afstemming met de BSB-operatie

De aanpak van bestaande activiteiten vergt aandacht vanwege de relatie met de BSB-operatie (Bodemsanering in gebruik zijnde bedrijfsterreinen), die uitgaat van vrijwillige bodemsanering door bedrijven in eigen beheer.

Onlangs heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten in overleg met het Ministerie van VROM een brochure over de BSB-operatie verspreid. In deze brochure is vooral aandacht besteed aan de noodzaak van afstemming tussen het BSB-onderzoek en het nulonderzoek van de hinderwetvergunning. In de begeleidende VNG-circulaire van november 1991, nr. 91/174, is er terecht op gewezen, dat dit niet het enige punt van afstemming betreft: 'Indien een gemeente bij het verlenen van een revisievergunning of het

aanscherpen van voorschriften nulonderzoek en bodembeschermende maatregelen eist, zoals het aanbrengen van een vloeistofdichte verharding, dan vormt - voor zover het een reeds verontreinigd terrein betreft - de volgorde tussen sanering en het aanbrengen van de voorziening een punt van aandacht bij de handhaving. Het criterium milieu-urgentie speelt dan een belangrijke rol. In ieder geval kan het niet zo zijn, dat in dit soort situaties nulonderzoek en het treffen van maatregelen worden uitgesteld, als het risico aanwezig is, dat zonder maatregelen de bodemverontreiniging toeneemt'.

Dit standpunt is ook in lijn met het kabinetsstandpunt inzake het eindrapport Commissie BSB (brief 26-11-1991, kenmerk DWB/13991014 aan de Tweede Kamer).

In alle bestaande gevallen duldt het nulonderzoek geen uitstel en dient dit nulonderzoek voldoende uitsluitel te geven over de vraag, of het betreffende terrein is verontreinigd of niet (een nulonderzoek gebaseerd op NVN 5740 ligt hierbij voor de hand). Vervolgens dient regelmatig te worden onderzocht of de verontreiniging van grond en grondwater ten opzichte van de nulsituatie niet toeneemt.

De aanpak ten aanzien van bestaande houtimpregneerinstallaties heeft betrekking op zowel de procesomgeving als de opslagterreinen.

Bij bestaande installaties kan onderscheid gemaakt worden tussen bedrijven waar nog geen vloeistofdichte voorzieningen zijn getroffen in de procesomgeving en bedrijven waar deze voorzieningen reeds zijn aangebracht.

Voor bedrijven waar nog geen vloeistofdichte voorzieningen in de procesomgeving getroffen zijn, geldt dat deze voorzieningen vóór 31 december 1993 moeten zijn gerealiseerd en dat daaraan voorafgaand eventueel bestaande bodemverontreiniging moet zijn gesaneerd. Deze bodemsanering dient plaats te vinden op basis van een door de provincie goedgekeurd saneringsplan.

Dit plan bevat onder andere de technische en de milieuhygiënische uitwerking van de voorgestane saneringswijze voor het betreffende geval van bodemverontreiniging. Tevens wordt de tijdsplanning van de uitvoering van de sanering aangegeven en indien van toepassing de wijze waarop tijdelijke beveiligingsmaatregelen of nazorg wordt uitgevoerd. Voorafgaand aan het saneringsplan dient een oriënterend en een nader bodemonderzoek te worden uitgevoerd waarmee onder andere aard en omvang van de verontreiniging voor het hele geval wordt vastgelegd. Voorts dient een saneringsonderzoek te zijn afgerond. Deze onderzoeken zijn omschreven in de Leidraad bodembescherming. Ook wijzigingen en aanvullingen zijn automatisch op onderhavige circulaire van toepassing.

Hierbij dient met het volgende rekening te worden gehouden. Het saneringsgeval laat zich wat het saneringsdoel betreft niet scheiden in een procesomgevingsdeel respectievelijk opslagomgevingsdeel. Het geval bestaat uit het geheel van grondgebieden die én in technische zin én in organisatorische én in ruimtelijke zin met elkaar samenhangen vanwege de zich daarop bevindende verontreiniging, de zich daarop voordoende oorzaak of de gevolgen daarvan.

Bij de afbakening en de besluitvorming over de wijze van saneren van de verontreiniging van een geval van bodemverontreiniging zijn de indeling van het terrein en de terreingrenzen niet maatgevend. Bij de uitvoering van de sanering kan echter desgewenst wel een fasering worden overwogen, waarbij de eerste fase de sanering van de verontreiniging van de procesomgeving behelst en in de tweede fase de sanering

van de opslagomgeving ter hand wordt genomen. Hierbij dienen dan wel in de opslagomgeving tijdelijke bodembeschermende maatregelen te worden getroffen als onderstaand omschreven. Uiteindelijk dient de gehele sanering te zijn afgerond binnen de termijnen zoals overeengekomen in de BSB-operatie.

Tijdelijke bodembeschermende maatregelen als in voorgaande alinea bedoeld, moeten worden onderscheiden in tijdelijke beveiligingsmaatregelen enerzijds en tijdelijke preventieve voorzieningen anderzijds. Tijdelijke beveiligingsmaatregelen zijn gericht op het tegengaan van de verspreiding van verontreiniging en de schadelijke gevolgen daarvan op zodanige wijze dat de verontreiniging van de omgeving wordt geïsoleerd. Deze voorlopige maatregelen mogen de definitieve sanering niet in de weg staan. Met de provincie moet overeenstemming worden bereikt over de wijze waarop dergelijke tijdelijke beveiligingsmaatregelen in afwachting van de sanering worden getroffen.

Tijdelijke preventieve voorzieningen hebben een ander doel, namelijk het tegengaan van nieuwe verontreinigingen in de periode tot aan het aanbrengen van definitieve bodembeschermende voorzieningen aansluitend op de bodemsanering.

Met deze tijdelijke maatregelen kan de situatie tot aan de definitieve sanering worden beheerst. Tijdelijke beveiligingsmaatregelen en tijdelijke preventieve voorzieningen zullen op elkaar moeten worden afgestemd. De afspraken die in deze circulaire ten aanzien het treffen van tijdelijke beveiligingsmaatregelen zijn genoemd impliceren uiteraard niet dat aansprakelijkheid voor het bedrijf met betrekking tot eventueel groter wordende bodemsaneringskosten komt te vervallen.

Bedrijven waar reeds vloeistofdichte voorzieningen in de procesomgeving zijn getroffen, vallen ten aanzien van de aanpak van eventuele bodemverontreiniging in zowel de proces- als de opslagomgeving geheel binnen de BSB-operatie. De aandacht zal zich hierbij met name richten op de bodembeschermende voorzieningen op de opslagterreinen en de afstemming van het aanbrengen hiervan met het treffen van saneringsmaatregelen in het kader van de BSB-operatie.

Na overleg met de gesprekspartners geldt bij bestaande bedrijven de volgende lijn voor wat betreft preventieve voorzieningen op opslagterreinen:

1. Is er sprake van een niet verontreinigd terrein dan moet een vloeistofdichte verharding van de opslagterreinen worden gerealiseerd.
2. Is er sprake van een verontreinigd opslagterrein, dan wordt het verantwoord geacht, dat met het treffen van een definitieve vloeistofdichte verharding wordt gewacht totdat volgens de BSB-planning oriënterend onderzoek, nader onderzoek en saneringsonderzoek is uitgevoerd, over het saneringsplan met de provincie overeenstemming is bereikt en de bodemsanering is voltooid of totdat is vastgesteld, dat een sanering niet noodzakelijk is, mits:
 - * een tijdelijke preventieve voorziening is of wordt getroffen, bijvoorbeeld in de vorm van een klinkerbestrating, en
 - * in afwachting van de sanering tijdelijke beveiligingsmaatregelen zijn getroffen indien overleg met de provincie zulks noodzakelijk maakt.
3. Indien de gemeente in een bestaande situatie op een niet verontreinigd terrein een klinkerbestrating aantreft, kan deze klinkerbestrating vooralsnog worden gehandhaafd als een aanvaardbare

bodembeschermende maatregel, met dien verstande, dat het bedrijf regelmatig moet onderzoeken of er geen verontreiniging van grond en grondwater optreedt. Bij het constateren van een bodemverontreiniging dient deze te worden gesaneerd en dient na de sanering alsnog een vloeistofdicke verharding te worden aangebracht.

In dit verband dient te worden opgemerkt dat bij doorvoering van de eerder aangegeven optimalisatie van het impregneringsproces, het wellicht mogelijk is dat op langere termijn een klinkerbestrating als een voldoende bodembeschermende maatregel beschouwd kan worden als blijkt dat bij de opslag geen emissies naar de onderliggende bodem meer plaatsvinden.

Een uitspraak hierover op grond van ervaringsgegevens kan niet eerder dan ten tijde van evaluatie van onderhavige circulaire in de periode na 1996 worden verwacht.

Ten aanzien van de aanpak van bodemverontreiniging dient ten laatste te worden opgemerkt dat in het algemeen geldt dat indien na uitvoering van de sanering van het geval van bodemverontreiniging (bijvoorbeeld naar aanleiding van het periodiek uit te voeren grondwateronderzoek) blijkt dat opnieuw bodemverontreiniging is ontstaan (zowel bij proces als opslagomgeving), deze verontreiniging ongeacht de ernst ervan krachtens de Wet bodembescherming onverwijld dient te worden weggenomen. Desgewenst dienen de bodembeschermende maatregelen te worden aangepast.

Lozingsproblematiek

Voor de lozing van zowel proceswater als van hemelwater afkomstig van opslagterreinen voor geïmpregneerd hout op de riolering of het oppervlaktewater is een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (WVO) vereist.

Voor de lozing van proceswater is in 1986 een rapport van de coördinatiecommissie uitvoering Wet verontreiniging oppervlaktewateren (CUWVO) uitgebracht, getiteld "aanbevelingen met betrekking tot de interne sanering van lozingen afkomstig van houtimpregneerbedrijven".

Begin 1992 zal tevens een CUWVO-rapport verschijnen waarin aanbevelingen met betrekking tot lozing van verontreinigd hemelwater van het opslagterrein voor geïmpregneerd hout zijn opgenomen.

Het is van groot belang dat de aanpak van de lozingsproblematiek wordt geïntegreerd in de aanpak met betrekking tot lucht- en bodemproblemen. De milieuvoorschriften zijn opgesteld in overleg met het Rijksinstituut voor Integraal Zoetwaterbeheer en Afvalwaterbehandeling (RIZA). De voorgestelde maatregelen betekenen een belangrijke emissiereductie voor de lozing van stoffen naar de riolering en het oppervlaktewater. In de meeste gevallen zal vroegtijdig overleg met de waterkwaliteitsbeheerder noodzakelijk blijven.

Samenhang met Besluit risico's zware ongevallen Hinderwet

Het Besluit risico's zware ongevallen Hinderwet (Stb. 1988, 432) bepaalt dat indien in een inrichting meer dan 500 kg arseenpentoxide, arseen(V)zuur en/of zouten hiervan worden "gebezigd", door of in opdracht van het bedrijf een extern veiligheidsrapport (EVR) dient te worden opgesteld.

Tijdens het overleg met de bedrijfstak is afgesproken dat de bedrijfstak een algemeen voor de bedrijfstak toepasbaar model van een dergelijk extern veiligheidsrapport op zal stellen, welke, na toetsing door het Ministerie van VROM, kan worden gebruikt voor de inrichtingen die onder bovengenoemde verplichting vallen. Dit rapport moet tezamen met de vergunningaanvraag ingevolge de Hinderwet, doch uiterlijk 1 januari 1993 aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

Bedrijven, waarin minder dan de genoemde 500 kg aanwezig zal zijn, moeten dit nadrukkelijk in een vergunningaanvraag opnemen. Bedrijven waarin ingevolge de hiervoor reeds eerder verleende vergunning meer dan 500 kg aanwezig mag zijn, maar waarin in de praktijk minder dan die hoeveelheid aanwezig is, kunnen dit middels een kennisgeving ex artikel 1a van het Hinderbesluit bij het bevoegd gezag melden. In die bedrijven mag dan ten hoogste de in de kennisgeving aangegeven hoeveelheid aanwezig zijn. In gevallen waarin overeenkomstig de vergunning dan wel de kennisgeving minder dan 500 kg in de inrichting aanwezig mag zijn, behoeft geen extern veiligheidsrapport te worden opgesteld.

Samenhang met de Bestrijdingsmiddelenwet 1962

De "milieuvoorschriften houtimpregneerbedrijven" hebben betrekking op de houtimpregneerinrichting en de daarbij behorende opslag van verduurzaamd hout. Voorschriften, welke ook de risico's van verduurzaamd hout in de gebruiks- en afvalfase in beschouwing nemen, zijn gegeven op grond van de Bestrijdingsmiddelenwet 1962. Op grond van deze wet worden eisen gesteld ten aanzien van de aard en samenstelling van de toegelaten houtverduurzamingsmiddelen in combinatie met toegelaten toepassingsgebieden (weg- en waterbouw, geveltimmerwerk en dergelijke) en verduurzamingsmethoden.

Omdat realisatie van de uitloognormering mede afhankelijk is van wijzigingen in de samenstelling van impregneermiddelen, zal het toelatingsbeleid hierop worden afgestemd. Nieuwe middelen zullen tijdig worden toegelaten en de toelatingen van verouderde middelen zullen tijdig worden ingetrokken.

Effekt van de in de voorschriften beschreven maatregelen

Er bestaat slechts beperkt inzicht in de mate van uitloging van geïmpregneerd hout zoals die plaatsvond in de periode omstreeks 1985. De op basis van bovenstaande normering te realiseren reductie in deze uitloging ten opzichte van 1985 is dan ook slechts indicatief aan te geven en ligt in de orde van grootte van 80% bij het op 31 december 1992 te bereiken niveau en 90% bij het 31 december 1993 te realiseren niveau.

Afstromend regenwater zal eveneens minder verontreinigd zijn.

Invoering van de in de milieuvoorschriften geschetste maatregelen heeft de volgende neveneffecten:

- afstromend regenwater zal in mindere mate verontreinigd zijn;
- in samenhang met de aanpak die in het project KWS-2000 wordt voorgestaan, zal, bij het gebruik van creosootolie als impregneermiddel, door modificatie van de olie naar verwachting een belangrijke reductie van circa 70% van de emissie van vluchtige koolwaterstoffen worden bereikt;
- realisatie van de KWS 2000-doelstellingen heeft naar verwachting een positief effect op de geuremissie; beoordeling van de aanvaardbaarheid van deze emissie op individueel niveau blijft echter noodzakelijk.

Relatie met andere sectoren binnen de houtverduurzaming

Bekend is dat bij een groot aantal bedrijven van uiteenlopend karakter langdurig opslag van geïmpregneerd hout plaatsvindt. Te denken valt aan tuincentra en houthandelaren. Er moet naar worden gestreefd dat het opgeslagen hout is voorzien van een uitgebreide KOMO-kwaliteitsverklaring.

Indien opslag van geïmpregneerd hout zonder KOMO-kwaliteitsverklaring plaatsvindt, moet men kritisch zijn ten aanzien van bodembeschermende maatregelen.

Daarnaast bestaat er een aantal andere impregneermethoden dan de vacuüm-drukmethode. De dompeltechniek is hiervan de bekendste en heeft in het verleden nogal eens aanleiding gegeven tot bodemverontreiniging. In die zin dienen ook bij dompelinstallaties stringente voorschriften van toepassing te zijn. Sedert 1986 wordt door de Hoofdinspectie van de volksgezondheid belast met het toezicht op de hygiëne van het milieu toegezien op de aanwezigheid van een overkapping en een vloestofdichte vloer bij dompelinstallaties. Ook voor dergelijke installaties is voor wat betreft de procesomgeving, de opslagomgeving en kwaliteitsborging in principe een gelijkwaardig pakket inrichtingsvoorschriften noodzakelijk als voor installaties waar met de vacuümdrukmethode wordt geïmpregneerd.

Afspraken met betrekking tot de implementatie

Over de effectuering van de milieuvoorschriften en de daarbij te hanteren prioriteitsstelling en fasering in de tijd heeft overleg plaatsgevonden met de VHN en andere betrokkenen. Leidend beginsel bij de invoering zal zijn dat de milieuvoorschriften zo spoedig mogelijk verankerd worden in hinderwetvergunningen. Hiertoe is het gewenst dat, gezien het milieuhygiënisch belang van deze milieumaatregelen, in de BUGM-programmering in de in dat kader te stellen prioriteiten zo mogelijk met voorrang aandacht wordt gegeven aan de tot deze bedrijfstak behorende inrichtingen.

Bij de aanpassing van hinderwetvergunningen wordt gelet op de wederzijdse afstemming met de lozingsvergunningen op grond van de WVO.

Door verankering van de milieuvoorschriften in de vergunningen wordt gegarandeerd dat alle bedrijven met gelijke eisen worden geconfronteerd.

De formalisering in het kader van de vergunningen neemt echter niet weg dat ook van de bedrijven een belangrijke eigen inbreng wordt verwacht. Met de bedrijfstak is dan ook overeengekomen dat vóór 1 oktober 1992 alle betrokken bedrijven een bedrijfsmilieuplan aan de vergunningverlener overleggen. In

een dergelijk plan is aangegeven op welke wijze en op welk tijdstip door een bedrijf de milieuvoorschriften zullen worden ingevoerd.

Het bedrijfsmilieuplan moet in goed overleg met het bevoegd gezag worden opgesteld. De vergunningverlener geef zo spoedig mogelijk haar mening over het bedrijfsmilieuplan aan het bedrijf en geeft aan welke onderdelen voorlopig met een melding ingevolge artikel 1a van het Hinderbesluit kunnen worden afgehandeld en voor welke zaken een vergunningprocedure moet worden doorlopen. De plantermijn van het bedrijfsmilieuplan moet in ieder geval tot begin 1995 lopen. In het plan dient ook te worden aangegeven op welke wijze eventueel aanwezige bodemverontreiniging in kaart zal worden gebracht en zal worden aangepakt.

Het bedrijfsmilieuplan kan ook als basis dienen voor aanpassing van de WVO-vergunning. Over het bedrijfsmilieuplan dient daarom ook met de waterkwaliteitsbeheerder te worden overlegd.

Met de bedrijfstak is de volgende prioriteitstelling in de vereiste maatregelen overeengekomen waarbij tevens is aangegeven wanneer deze maatregelen uiterlijk moeten zijn uitgevoerd en in welk hoofdstuk van bijlage 1 deze maatregelen zijn beschreven.

Tijdstip waarop voorziening/maatregel uiterlijk moet zijn gerealiseerd	Voorziening/maatregel met betrekking tot	Hoofdstuk/voor- schrift van bijlage 1 waarin betreffende maatregelen zijn beschreven
1 oktober 1992	indienen bedrijfsmilieuplan en onderzoek nulsituatie grond- en grondwaterkwaliteit	10.1.1 t/m 10.1.3
31 december 1992	impregneerinstallatie impregneerproces nabehandelingsinstallatie eerste niveau max. uitloging uitrijspoor vacuüm-drukinstallatie (in bedrijfname na 1 januari 1992) reservoir voor opslag zoutop- lossingen opslag impregneermiddelen in emballage tanks voor opslag creosootolie algemene voorschriften	3 (m.u.v. 3.1.3 en 3.2.1) 4 5 (m.u.v. 5.2) 6.2, 7.2 8 (m.u.v. 8.1) 11 12 14 15 16

31 december 1993	terrein en wegen	1
	impregneerruimte	2
	vloeistofdichte voorzieningen	
	m.b.t. procesomgeving	3.1.3, 3.2.1, 5.2, 8.1
	tweede niveau max. uitloging	6.3, 7.3
	opslag geïmpregneerd hout	9
	inventarisatie-onderzoek vacuüm- drukinstallatie (in bedrijfsname voor 1 januari 1992)	11.1
	kavelgrootte etc. opgeslagen hout	13
31 december 1994	eerste periodiek onderzoek grond- en grondwaterkwaliteit	10.2, 10.3

Bedrijven die zich onttrekken aan de afspraken die met betrekking tot het bedrijfsmilieuplan zijn gemaakt, zouden door het bevoegd gezag moeten worden geconfronteerd met aanscherping van de hindervetvergunning, waarbij een fasering achterwege gelaten zou kunnen worden.

Ook indien de uitvoering van het bedrijfsmilieuplan niet verloopt als voorgenomen, zou het bevoegd gezag tot aanscherping van de vergunning, dan wel tot handhaving van de in de vergunning vastgelegde verplichtingen moeten overgaan.

Voor wat betreft de door de bedrijfstak te realiseren KWS-2000-doelstellingen zal ik u zo spoedig mogelijk berichten. Onderzoeksresultaten hieromtrent zullen in de loop van 1992 ter beschikking komen. Op basis van de verkregen resultaten kan worden bepaald in welk tempo de bedrijfstak de doelstellingen moet realiseren en op welke wijze een en ander moet worden geformaliseerd.

Flankerende activiteiten

De bedrijfstak is voornemens de gewenste procesoptimalisatie vast te leggen in een geïntegreerd milieu- en kwaliteitsborgingssysteem. In het verlengde hiervan is momenteel overleg gaande met de bedrijfstak over eventuele subsidieverstreking voor de ontwikkeling en invoering van een branche-gericht bedrijfsintern milieuzorgsysteem. Overigens maken de houtimpregneerbedrijven deel uit van de groep bedrijven, waarvan wordt verwacht dat in 1995 een bedrijfsintern milieuzorgsysteem is ingevoerd. Tevens is door de bedrijfstak toegezegd dat de nodige inspanningen zullen worden verricht om een verdere reductie van uitloging van impregneermiddelen te realiseren. Het gaat hierbij met name om de milieubelasting in de gebruiksfase van geïmpregneerd hout.

Voorzieningen voor de uitvoering

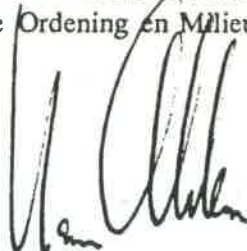
Op korte termijn zullen dezerzijds activiteiten worden gestart gericht op de voorlichting aan de gemeenten die een impregneerbedrijf op hun grondgebied hebben.

Tevens zal het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer het overleg met de bedrijfstak en andere betrokkenen continueren teneinde een breed platform te creëren voor bewaking en afstemming van een geïntegreerde beleidsontwikkeling en -uitvoering. Aandachtspunten voor dit overleg zullen onder meer zijn het produktenbeleid, het toelatingsbeleid van verduurzamingsmiddelen, mede in relatie tot de milieu-kwaliteitsborgingsregeling.

- ./ Indien u over de inhoud van deze circulaire, dan wel over het bijbehorende voorschriftenpakket vragen of opmerkingen heeft, kunt u zich richten tot het Directoraat-Generaal Milieubeheer van mijn ministerie (de heer P. Pasveer, tel.: 070 - 3174066/4057).

Een afschrift van deze circulaire is verstuurd aan de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, het Interprovinciaal Overleg en de afzonderlijke provincies, de Unie van Waterschappen en de waterkwaliteitsbeheerders, de CUWVO, de Regionale Inspecties Milieuhygiëne, de VHN en alle mij bekende houtimpregneerbedrijven.

De Minister van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,



J.G.M. Alders