

KOPIE

Rapportage arbeidsdeskundige

Naam klant : W. Verbree
Naam rapporteur : H.F. Brodie-Eerens
Functie : arbeidsdeskundige
Datum : 07-11-2011

Aanleiding:

Gerapporteerd wordt naar aanleiding van een verzoek met betrekking tot reiskosten en andere gemaakte kosten inzake het realiseren van werkzaamheden als zelfstandige.

Persoonsgegevens

Burgerservicnr : 085828865
Geb.datum : 20-03-1954
Adres : Klenkerweg 5
Woonplaats : 7861TG Oosterhesselen

Voorgeschiedenis:

Klant is bekend met een WAO uitkering in de klasse 80/100%. In 2006 wilde klant een traject om taxichauffeur te worden. Eenmaal in traject kwam naar voren dat klant als zelfstandige wilde werken als productontwikkelaar in de vleessector. Klant had al veel contacten, bezocht veel plaatsen, had al een website gemaakt en het geheel leek levensvatbaar. Toestemming is gegeven door UWV om een traject in te zetten voor ondersteuning naar werk als zelfstandige. Dit traject is wegens conflicten met het re-integratiebureau over de te volgen werkwijze, voortijdig beëindigd. Een tweede traject is klant redelijk op het spoor gezet. Aangegeven werd dat klant een goede promotor/verkoper is, maar dat hij de zakelijke afhandeling (belasting e.d.) aan derden over zou moeten laten. Klant werd daarom gekoppeld aan het bedrijf Varimentas (halal vlees). Kort daarna is genoemd bedrijf vanwege de crisis in zwaar weer terecht gekomen. Klant maakt veel onkosten, maar heeft nog steeds geen omzet.

In december 2007 heeft klant een vergoeding van reiskosten aangevraagd over de periode 2006/2007. Dit is afgewezen. Uit het dossier blijkt dat er al sprake was van financiële problematiek in het begin van 2007. Klant heeft toen de keuze gekregen - een nieuw traject of een traject om de financiële problematiek aan te pakken. Klant heeft gekozen voor een nieuw traject.

In 2010 heeft klant een aanslag gekregen van de belastingdienst. Hij wordt door de belastingdienst niet erkend als zelfstandig ondernemer omdat er geen sprake is van omzet. Klant moet om die reden de al ontvangen vergoedingen terugbetalen.

Klant dient vervolgens een klacht in, maar kan geen bezwaar meer indienen omdat er een te grote termijn tussen zit.

Klant neemt in februari 2011 contact op met de arbeidsdeskundige, mevrouw H. Brodie van UWV Werkbedrijf een klacht in over de afhandeling van zijn re-integratietraject bij UWV. Er is uitgebreid dossier onderzoek verricht. Hieruit kwam naar voren dat de afhandeling van het verzoek om reiskosten in 2006/2007 wel door de juiste personen is afgehandeld, maar er is geen officiële beschikking naar klant gestuurd. Klant heeft destijds niet de mogelijkheid gekregen in bezwaar te gaan.

Klant komt niet in aanmerking voor vergoeding van reiskosten omdat de reiskosten niet voldoen aan de criteria voor woon-werkverkeer. Kosten worden gemaakt in het kader van acquisitie en promotie en worden daarom aangemerkt als bedrijfskosten.

Vanwege de grote financiële problemen (beslag op uitkering, schulden) is klant in maart 2011 door de arbeidsdeskundige geadviseerd zich aan te melden voor hulp bij schuldsanering door bijvoorbeeld een advocaat in de arm te nemen.

Gesprek met klant per email en per telefoon

Klant legt de schuld voor zijn financiële problematiek bij UWV. Bij UWV krijgt hij de vergoedingen waar hij recht op heeft niet omdat hij zelfstandig is. De belastingdienst zegt dat hij geen zelfstandig ondernemer is, hij kan daarom ook van deze dienst geen tegemoetkoming verwachten. Klant zit in grote financiële nood. Hij heeft het advies wat hem in maart gegeven is opgevolgd. Hij heeft een advocaat in de arm genomen. Deze heeft de gegevens van de klant opgevraagd bij UWV. Klant heeft navraag gedaan bij sociale zaken. Tevens heeft klant zich gemeld voor schuldsanering. Klant geeft aan dat UWV te weinig uitkering betaald.

Klant heeft contact gehad met het Ministerie van Sociale Zaken. Klant is verteld dat de voorzieningen bij werkzaamheden als zelfstandige verruimd zijn. Klant is daarom van mening dat

hij wel degelijk in aanmerking komt voor een vergoeding voor gemaakte kilometers en andere onkosten. Dit op basis van de volgende tekst:

Met de Wet van 3 december 2009 (Stb. 589) zijn de mogelijkheden voor UWV om voorzieningen te verstrekken bij arbeid als zelfstandige verruimd. In art. 34a van de WIA is een nieuw artikel opgenomen (art. 34a) waarin de mogelijkheden en de kaders voor UWV zijn neergelegd. UWV kan aan personen met structurele functionele beperkingen op aanvraag voorzieningen verstrekken om als zelfstandige te starten. Dit geldt ook voor personen met een WAO-uitkering.

Ik heb klant uitgelegd dat hij de vraag over vergoeding van zaken waar hij tot nu toe afwijzingen voor ontvangen heeft (2006-2010), door zijn advocaat moet laten behartigen. Nieuwe aanvragen 2010 en 2011 kunnen wel ingediend worden, deze zullen beoordeeld worden op de daarvoor vastgestelde manier.

2. Onderzoeksactiviteiten:

1. Ik heb de door klant kostendeclaraties stukken bestudeerd. Ik heb navraag gedaan over de hoogte van de uitkering.
2. Er is enige vertraging geweest ten aanzien van de afhandeling om reden dat de klant een bericht had gestuurd naar het klachtenbureau. Door mij is abusievelijk aangenomen dat er gewacht moest worden op respons van het klachtenbureau. Klant heeft mij op 10-10-2011 duidelijk gemaakt dat er geen sprake was van een klacht, maar slechts een mededeling aan het bureau.
3. Ik heb de nieuwe regels voor wetgeving met betrekking tot re-integratie en voorzieningen bestudeerd.
4. Ik heb op 11 oktober 2011 contact gehad met de heer C.Touw en mevrouw T.Lohmann, staf arbeidsdeskundigen UWV, overlegd over de correcte aanpak van het betreffende verzoek.
5. Ik heb op 11 oktober overleg gehad met de heer D.Bouwkamp mentor afdeling Voorzieningen.

3. Resultaten verkregen uit onderzoek:

3.1 Kostendeclaraties 2010 en 2011

Een kilometervergoeding á € 0,19 per km is ingediend over het jaar 2010 en over de periode 1 januari 2011 tot en met augustus 2011.

Na bestuderen van de aanvraag en de omstandigheden kom ik tot de volgende conclusie.

Het criteria voor reiskostenvergoeding bestaat uit:

- a. de kosten moeten gemaakt zijn in kader van woon/werk verkeer. Dit betreft zowel het woon-werk verkeer in het kader van werk in loondienst als zelfstandige.
en
 - b. er moet sprake zijn van structurele functionele beperkingen.
Uiteraard moet het steeds gaan om een voorziening die naar het oordeel van het UWV noodzakelijk is op weg naar werk.
- Ad a: De reiskosten die gemaakt zijn voldoen niet aan het criterium van woon-werkverkeer. Onder woon-werkverkeer wordt verstaan het reizen naar een plek waar u inkomsten verwerft.
De kosten die u gemaakt hebt zijn niet gemaakt in het kader van het bereiken van een werkplek waar u inkomsten verwerft. Het betreft kosten in het kader van acquisitie en promotie van uw, nog te realiseren, product.
Acquisitie en promotie zijn bedrijfskosten en komen niet voor vergoeding in aanmerking.
- Ad. b: UWV kan aan iemand vervoersvoorzieningen verlenen die erop gericht zijn dat die persoon zijn werkplek of opleidingslocatie kan bereiken. Er moet sprake zijn van een medische noodzaak, zoals het, als gevolg van een structurele functionele beperking, niet in staat zijn deze plek te bereiken zonder voorziening.
- Na aanleiding van zijn declaratie in verband met reiskosten, heeft klant op 6 december 2007 te kennen gegeven dat hij hier niet voor in aanmerking komt. Een vervoersvoorziening is bedoeld voor personen met een fysieke of psychische handicap om naar werk of opleiding te komen.

Hoogte van de uitkering

Klant krijgt onveranderd WAO 80/100%. Wegens opgelegd beslag is het bedrag wat klant ontvangt

Declaratie onkosten over het jaar 2010 en over de periode 1 januari 2011 tot en met 31 augustus 2011.

Klant heeft de volgende onkosten aangegeven:

- de gereden kilometers
- wegenbelasting + klein onderhoud en olie
- internet en telefonie van
- extra verbruik licht, gas en water door meer thuiswerk
- vlees inkopen en productontwikkeling
- printer, papier en patronen

Door u worden deze kosten aangemerkt als re-integratiekosten.

Als zondanig zijn deze kosten niet aan te merken:

- Er loopt geen re-integratietraject. U hebt in september 2007 een voorbereidingskrediet toegekend gekregen.

U hebt op kosten van UWV van 2007 t/ 2009 een traject gevolgd bij Werk in Perspectief, gericht op ondersteuning en advies bij de start van werk als zelfstandige.

- De kosten die u declareert zijn algemene bedrijfskosten. Deze kosten kunnen belastingtechnisch verrekend worden, mits er tevens sprake is van het betalen van omzetbelasting.

3.3 Verruiming van de mogelijkheden voor UWV om voorzieningen te verstrekken bij arbeid als zelfstandige

Deze regels zijn verder uitgewerkt in het Re-integratiebesluit (Stb. 591, 2009). Hierin is o.a. geregeld (art. 13, lid 1) dat het UWV aan iemand vervoersvoorzieningen kan verlenen die erop gericht zijn dat die persoon zijn werkplek of opleidingslocatie kan bereiken.

De zelfstandige die vóór 1 januari 2010 als zelfstandige is begonnen en geen voorzieningen heeft gekregen op grond van de oude regels, kan deze voorzieningen ook niet krijgen op grond van de nieuwe regels.

In het nieuwe art. 133e lid 1 WIA wordt gesteld:

Het (nieuwe) art. 34a is niet van toepassing op de persoon wiens zelfstandige arbeid vóór 1 januari 2010 is begonnen tenzij deze persoon een aanspraak had op een voorziening op grond van:

- art. 34 lid 2 WIA
- art. 59b WAO
- art. 62e WAO
- art. 67c WAO
- art. 52d ZW

zoals deze artikelen golden op 31 december 2009.

3.4 Overleg met derden:

Overleg met de stafarbeidsdeskundigen de heer C. Touw en mevrouw T. Lohmann op 11 oktober 2011:

Klant komt niet in aanmerking voor reiskostenvergoeding in het kader van re-integratie. Hij heeft in het verleden al een traject doorlopen en er is een voorbereidingskrediet verstrekt in september 2007.

Uit de gegevens aangeleverd door klant, komt naar voren dat klant claimt geen gebruik te kunnen maken van openbaar vervoer wegens psychische klachten ten aanzien van contacten met mensen. Deze klachten zouden al aanwezig zijn geweest in 2006.

Geconcludeerd wordt dat het verzoek van klant betrekking heeft op een vervoersvoorziening. Deze moet in eerste instantie beoordeeld worden door de subafdeling Voorzieningen van de afdeling Inkoop en Re-integratie.

Op 11 oktober 2011 heb ik het verzoek van klant besproken met de heer D. Bouwkamp van de afdeling Voorzieningen. De heer Bouwkamp heeft aangegeven dat door klant zelf een verzoek ingediend moet worden. Alle aanvragen worden serieus in behandeling genomen.

4. Beschouwing:

Klant is sinds 2007 ingeschreven bij de KvK als zelfstandig ondernemer. Er is tot nu toe geen sprake van omzet. Het gevolg hiervan is dat hij niet als zelfstandig ondernemer erkend wordt door de Belastingdienst. Financiële problematiek is al aan de orde sinds begin 2007. Er ligt beslag op de uitkering.

Verzoeken van klant in verband met reis- en onkostenvergoeding zijn tot nu toe afgewezen.

De aanvraag van reis -en onkostenvergoeding over 2010 en 2011 komt eveneens niet voor vergoeding in aanmerking.

Klant claimt geen gebruik te kunnen maken van openbaar vervoer wegens psychische klachten ten aanzien van contacten met mensen. Deze klachten zouden al aanwezig zijn geweest in 2006. De psychische problematiek is genoemd in het dossier. Het probleem dat klant aangeeft ten aanzien van contacten met mensen lijkt tegenstrijdig met de wens van klant om een traject te vragen voor het beroep taxichauffeur. Tevens heeft klant sinds aanvang van deze werkzaamheden, zelfstandig de promotie en acquisitie voor het product wat hij ontwikkelt verricht, waarbij persoonlijke contacten een essentieel onderdeel zijn.

Ik kan geen uitspraak doen of er nu en/of in 2006 sprake was van een structurele functionele beperking, als gevolg waarvan klant aanspraak zou kunnen maken op een vervoersvoorziening. Dit moet vastgesteld zijn/worden door de verzekeringsarts.

5. Conclusie

Het onderzoek is afgerond.

Klant komt, in het kader van re-integratievergoedingen, niet in aanmerking voor vergoeding van de gedeclareerde reis- en onkosten over 2010 en 2010.

Klant claimt wegens medische beperkingen beroep te kunnen doen op een vervoersvoorziening.

Klant wordt geadviseerd een verzoek hiertoe in te dienen bij de afdeling Voorzieningen.

Het benodigde formulier is bijgesloten.

Hedy Brodie
Arbeidsdeskundige UWV Werkbedrijf